

Jankó Szabolcs

elnök

Zákány és Zákányfalú Óvodafenntartó Társulás
8852 Zákány, Május 1. utca 6.

Tisztelt Elnök Úr!

1. Az Eötvös Károly Intézet (EKINT) és a Társaság a Szabadságjogokért jogvédő szervezet (TASZ) nevében a panaszokról és a közérdekű bejelentésekről szóló 2013. évi CLXV. törvény 1. § (3) bekezdése alapján közérdekű bejelentéssel élünk az alábbiak miatt.

Több híradás¹ is beszámolt arról, hogy a zákányi óvodások saját készítésű ajándékot vittek a horvát-magyar határon szolgálatot teljesítő katonáknak. A beszámolók szerint a programot maguk az óvodavezető és az óvodapedagógusok kezdeményezték. A látogatás során a gyerekek felültek a katonai teherautókra, „megnézhették a puskákat, fegyvereket; felpróbálhatták a rohamsisakot”²

Az eseményről fényképeket, illetve videofelvételt nem csak a sajtó közölt, hanem a Facebookon a Magyar Honvédség is megosztott. Ezeken a óvoda gyerekei is felismerhetően látszanak, az MTVA felvételén a riporter kérdésére ketten nyilatkoznak is.³

A szülőknek – a sajtó beszámolója szerint – előzetesen nem szóltak. A beszámolók nem térnek ki arra, hogy a program hogyan viszonyult az óvoda pedagógiai programjához.

2. Az óvoda akciója a gyerekek és szüleik alkotmányos alapjogainak súlyos sérelmét okozta: megsértette emberi méltóságukat, sérelmet szenvedett a szülők lelkiismereti szabadsága. A gyerekek személyiségi jogai azzal is sérültek, hogy –

¹ <http://vastagbor.atlatszo.hu/2015/10/02/nemzetiszinu-szivecskeket-vittek-a-zakanyi-ovisok-a-hatart-vedo-katonaknak/>
http://kapos.hu/hirek/kis_szines/2015-10-01/ovodasok_leptek_meg_a_hataron_szologalo_katonakat.html

² Ld. uott.

³ <http://www.atv.hu/videok/video-20151003-havas-a-palyan-1-resz-2015-10-03> 2:07 perctől.

amennyiben a sajtóértesülések igazak – róluk szülői hozzájárulás nélkül felvételeket készítettek és tettek közzé.

Az érintett településen, Zákányon, amelynek lakossága alig több mint ezer fő, egyetlen óvoda működik. Ebben a helyzetben szinte kizárt, hogy az érintett szülők közül bárki, még ha sértve is érzi jogait, panasszal lépjen fel az óvodával szemben. Az érintettek kiszolgáltatott helyzete és jogérvényesítő képességük hiánya miatt különösen is indokolt, hogy az erre hatáskörrel rendelkező szervek hivatalból vizsgálják ki a történeteket és tegyék meg a szükséges intézkedéseket.

3. Az Alaptörvény is kimondja, hogy a szülőknek joguk van megválasztani a gyermeküknek adandó nevelést [XVI. cikk (2) bekezdés]. Ennek alapján nyilvánvaló alkotmányos alapjoguk, hogy saját világnézetük, lelkiismereti meggyőződésük szerint neveljék gyerekeiket. Ennek a szabadságnak alkotmányos határát mindenekelőtt a gyerekek jogai jelölik ki, amelyeket a szülők is kötelesek tiszteletben tartani. Alaptörvényi kötelezettségük továbbá, hogy gondoskodjanak gyerekük taníttatásáról [XVI. cikk (3) bekezdés]. A szülők gyermekeiket hároméves koruktól kötelesek óvodába járatni [a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 8. § (2) bekezdés].

A kötelező óvodába, illetve iskolába járás (tankötelezettség) egyúttal a szülők nevelési jogainak korlátozását jelenti, aminek ugyanakkor – meghatározott keretek között – kellő alkotmányos indokát szolgáltatja a gyerekek megfelelő testi, szellemi és erkölcsi fejlődéséhez szükséges védelemhez és gondoskodáshoz való joga [Alaptörvény XVI. cikk (1) bekezdés]. Az óvoda tehát szükségképpen beavatkozik a család autonómiájába, de ebben nem lépheti át az alkotmányosan elfogadható módot és mértéket, mert azzal már a szülők alkotmányos alapjogainak sérelmét okozza.

A szülők és a család jogai védelmének egyik legfontosabb biztosítója a világnézetileg semleges nevelés követelménye. A köznevelési törvény értelmében az állami és települési önkormányzati nevelési-oktatási intézményben az ismereteket, a vallási, világnézeti információkat tárgyilagosan, sokoldalúan kell közvetíteni, a teljes nevelés-oktatási folyamatban tiszteletben tartva a gyermek, a tanuló, a szülő, a pedagógus vallási, világnézeti meggyőződését [Nkt. 3. § (3) bekezdés]. Az óvoda, ahol a gyermek a kötelező óvodai nevelésben részt vesz – hacsak a szülő kifejezetten világnézetileg elkötelezett intézményt nem választ – kizárólag világnézetileg semleges módon működhet. Ez biztosítja, hogy a szülők és gyermekeik méltósága, lelkiismereti szabadsága ne szenvedjen sérelmet.

4. Az Alkotmánybíróság több mint húsz éve a fegyver nélküli katonai, illetve polgári szolgálat kapcsán is kifejtette a lelkiismereti szabadság értelmét: „... az Alkotmánybíróság a lelkiismereti szabadságot a személyiség integritásához való jogként értelmezte: '...az állam senkit nem kényszeríthet olyan helyzetbe, amely meghasonlásba vinné önmagával, azaz amely összeegyeztethetetlen a személyiséget meghatározó valamely lényeges meggyőződéssel. ...' ... 'A lelkiismereti szabadság és a

vallásszabadság külön is nevesített joga azt ismeri el, hogy a lelkiismereti meggyőződés, s ezen belül adott esetben a vallás az emberi minőség része, szabadságuk a személyiség szabad kibontakozásához való jog érvényesülésének feltétele."⁴ Az Alaptörvény VII. cikk (1) bekezdése a gondolat, a lelkiismeret és a vallás szabadságához való jogot lényegében az Alkotmány 60. § (1)-(2) bekezdésével azonosan határozza meg. Ennek a rendelkezésnek a fentiek szerinti értelmezést az Alkotmánybíróság az Alaptörvény alapján is megerősítette.⁵

A szülők saját lelkiismereti meggyőződésük szerint gyerekeiknek eltérő nevelést számhatnak és adhatnak: van, aki műanyag játékpisztolyt vagy fakardot sem ad a gyerekének, míg más lehet, hogy gyermekét katonai fegyverbemutatókra viszi. Annak eldöntése, hogy a gyermek pacifista, a fegyverkezést morális tilalom alá helyező világnézetben nevelkedik, vagy pedig a katonai kultúrát méltató, a fegyverviselést erényként bemutató világnézettel szembesül – amíg a gyermek jogait nem sérti – kizárólag a szülő alkotmányosan védett joga, a szülő lelkiismereti meggyőződésének, a család világnézeti szabadságának érinthetetlen lényege. Az Alaptörvény pedig kimondja, hogy bármely alapvető jog kizárólag a lényeges tartalmának tiszteletben tartásával korlátozható [Alaptörvény I. cikk (3) bekezdés]. Következésképpen az óvodának minden körülmények között tilos a fegyverviselés, illetve a katonai kultúra népszerűsítése, méltatása a gyermekek felügyeleti ideje alatt, akár az óvoda területén belül, akár azon kívül.

Ha tehát a fentiek fényében egy önkormányzati fenntartású óvoda az óvodában nevelt gyermekek számára katonákkal való találkozót szervez, ahol a gyermekek fegyvereket és más katonai eszközöket látnak és próbálnak ki, ráadásul úgy, hogy a fegyverviselést, a fegyveresek erőknek a konfliktusok megoldásában való szerepét, a militáns életformát a gyermekek számára kifejezetten népszerűsíteni akarják, azzal az óvoda a szülők és velük együtt a gyermekek Alaptörvényben garantált emberi méltóságának és lelkiismereti szabadságának magját, lényeges tartalmát sérti meg.

A kifogásolt program jogsértő mivolta nem függ attól, hogy a – gyermekük programban való részvételéről nem tudó, s ezért ahhoz hozzájárulást nem adó – szülők utólag nem tiltakoztak, vagy akár támogatták a programot. Kiszolgáltatott helyzetükre figyelemmel eleve elképzelhetetlen, hogy ebben a kiélezett aktuálpolitikai ügyhöz szorosan kapcsolódó kérdésben, amelyben a kormányzati propaganda is egyértelműen a katonák támogatására buzdít, szabadon, a következményektől való félelemtől mentesen hozhassanak döntést gyerekük részvételéről a programon. Ez is azt támasztja alá, hogy akár előzetesen megadott hozzájárulásuk sem tette volna jogszerűvé az óvodai akciót.

5. Végül meg kell említeni, hogy a gyermekek személyiségi jogait (az Alaptörvény VI. cikkében biztosított személyes adatok védelméhez való jogot) sérti minden olyan fénykép- és videofelvétel, amelynek elkészítéséhez és közzétételéhez a gyermekek

⁴ 46/1994. (X. 21.) AB határozat.

⁵ 6/2013. (III. 1.) AB határozat [124].

törvényes képviselői nem járultak hozzá. Az óvónók esetleges engedélye a szülők engedélyét nem pótolja. Ugyanakkor ezzel kapcsolatban is meg kell említeni, hogy a szülők kiszolgáltatott helyzetére tekintettel kizárt, hogy ebben a helyzetben hozzájárulásukat önkéntesnek, és így jogilag érvényes nyilatkozatnak lehessen tekinteni.

6. Tovább súlyosbítja a jogsértést, amennyiben a kifogásolt programra az óvoda kötelező foglalkozásai keretében, a pedagógiai programhoz illeszkedve került sor. A szülőknek ebben az esetben ugyanis azért sem lett volna lehetőségük hozzájárulásuk megtagadására, mert az óvodáskorú gyermek óvodai nevelésben való részvétele főszabály szerint kötelező [Nkt. 8. § (2) bekezdés]. Következésképpen a gyermekének a kifogásolt programban való részvételével egyet nem értő szülő kizárólag az Nkt.-ban meghatározott törvényes kötelezettsége megszegésével tagadhatta volna meg hozzájárulását, és gyakorolhatta volna ezáltal lelkiismereti szabadságát.

7. A világ alig néhány országában fordul elő militáns nevelés az óvodákban. Ezek rendszerint diktatúrák. Ha bármilyen okból mégis előfordulna ilyen demokratikus országokban, az ellen is indokolt lenne a fellépés.

8. Javaslatok

A jogsértések orvoslása érdekében az EKINT és a TASZ a közérdekű bejelentésekről szóló törvény 1. (3) bekezdése alapján azt kéri a Fenntartótól, hogy

- a) állapítsa meg a jogsértéseket, és ezt közölje az érintett szülőkkel és óvodapedagógusokkal, a jogsértésért a jogsértésért kérjen tőlük bocsánatot.
- b) a panaszokról és a közérdekű bejelentésekről szóló törvény 3. § (1) bekezdésének b) pontja alapján gondoskodjon a feltárt hibák okainak megszüntetéséről. Álláspontunk szerint a jelen közérdekű bejelentés tárgyát képező jogsértések oka különösképpen az, hogy a köznevelési intézmények vezetői nincsenek tisztában az Nkt. 3. § (3) bekezdésében foglalt világnézeti semlegesség pontos tartalmával, követelményeivel. Következésképpen a jövőbeli hasonló jogsértések elkerülése érdekében szükségesnek tartjuk, hogy Zákány és Zákányfalu Óvodafenntartó Társulása
 - (i) az általa fenntartott köznevelési intézmények vezetői részére dolgozzon ki egy útmutatót, amely eligazít a nevelt, oktatott gyermekek, tanulók, illetve szülei világnézeti meggyőződése, lelkiismereti szabadsága tiszteletben tartására vonatkozó, az Nkt.-be foglalt és az Alaptörvényben rögzített jogokból és alkotmányos alapelvekből levezethető kötelezettségek betartásában, és
 - (ii) ezen útmutatót elektronikus formátumban tegye közzé Zákány és Zákányfalu Önkormányzatainak honlapján, valamint küldje meg nyomtatott formában az általa fenntartott köznevelési intézmények vezetői részére.

- c) tegyen meg minden egyéb, szükséges intézkedést a hasonló jogsértések megelőzése végett.
- d) írásban tájékoztassa az óvodát és az érintett szülőket a jelen közérdekű bejelentés nyomán megtett intézkedésekről.

Felhívjuk a Fenntartó szíves figyelmét, hogy jelen közérdekű bejelentést a panaszokról és a közérdekű bejelentésekről szóló törvény 2. § (1) bekezdésének értelmében a beérkezésétől számított harminc napon belül köteles elbírálni. A Fenntartó köteles továbbá ugyanezen törvény 2. § (4) bekezdése értelmében a közérdekű bejelentőket a jelen közérdekű bejelentés nyomán indított vizsgálat befejezésekor a megtett intézkedésről vagy annak mellőzéséről, az indokok megjelölésével haladéktalanul értesíteni.

Budapest, 2015. október 7.


Szabó Máté Dániel
a TASZ szakmai igazgatója


Majtényi László
az EKINT elnöke